



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

Bp. 571/1.02.2021

152  
21012022

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 69/2000 a educației fizice și sportului*, inițiată de domnul deputat USR Brian Cristian împreună cu un grup de parlamentari USR, PNL, PSD, neafiliați (Bp. 571/2021).

### I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii, în sarcina Comitetului Olimpic și Sportiv Român (COSR), a obligației de a publica, pe site-ul propriu, sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil, în termen de 120 de zile de la încheierea exercițiului financiar, corelativ cu reglementarea ca și contravenție a nerespectării acestei obligații și cu instituirea sancțiunii unei amenzi aferente.

### II. Propuneri și observații

1. Având în vedere că „sursele financiare” ale COSR sunt prevăzute în cuprinsul *Legii nr. 69/2000* (spre exemplu, la art. 20<sup>2</sup> alin. (3) și (5), art. 69 alin. (1), art. 75), semnalăm că nu rezultă cu claritate intenția de reglementare referitoare la publicarea acestor surse pe site-ul COSR. În plus, textul propus la art. I, este neclar întrucât nu rezultă care anume buget și bilanț contabil, pe ce perioadă (spre exemplu, anual, ultimii 3 ani) trebuie publicate în termen de 120 zile de la încheierea exercițiului financiar.

De asemenea, considerăm necesar să se analizeze oportunitatea reformulării acestuia, ținând cont de faptul că, potrivit art. 36 din *Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1) – (3) din lege depun un

exemplar al situațiilor financiare anuale la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor, după cum urmează:

a) Societățile comerciale, societățile/companiile naționale, regiile autonome, institutele naționale de cercetare-dezvoltare, subunitățile fără personalitate juridică din România care aparțin unor persoane juridice cu sediul în străinătate, cu excepția subunităților deschise în România de societăți rezidente în state aparținând Spațiului Economic European, în termen de 150 de zile de la încheierea exercițiului financiar;

b) celelalte persoane juridice, în termen de 120 de zile de la încheierea exercițiului financiar.

De asemenea, menționăm că potrivit reglementărilor contabile aplicabile, bilanțul este parte componentă a situațiilor financiare anuale.

În contextul celor menționate, precizăm faptul că este necesar să se aibă în vedere faptul că, potrivit art. 6 alin. (1) teza I din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă”, iar potrivit art. 8 alin. (4) din aceeași lege, „Textul legislativ trebuie să fie formular, clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce (...). Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor”.

În consecință, apreciem că este necesară clarificarea intenției de reglementare, în caz contrar fiind afectat principiul legalității consacrat de art. 1 alin. (5) din *Constituție*.

În acest sens, învederăm faptul că, așa cum rezultă din jurisprudența constantă a Curții Constituționale, „norma juridică lipsită de previzibilitate care reglementează în mod confuz, care relativizează sensul juridic al unor termeni ce conduc la apariția unor noțiuni improprii ce nu se integrează în domeniul legislativ reglementat, astfel încât, destinatarul normei este pus în situația de a nu mai cunoaște obligațiile legale care îi incumbă, creează premisele unor norme imprecise, imprevizibile, aplicabile în mod discreționar, susceptibilă de a fi apreciată ca neconstituțională, în raport de prevederile art. 1 alin. (5) din *Constituția României*” (Decizia nr. 1/2014, Decizia nr. 440/2014, Decizia nr. 461/2014, Decizia nr. 681/2012, ș.a.).

2. Având în vedere că soluția preconizată la at. II din inițiativa legislativă este incriminată ca și contravenție, apreciem că ar trebui să se reglementeze, totodată, clar și precis, și elementul material al acesteia, în caz contrar, soluția fiind susceptibilă de vicii de neconstituționalitate în raport cu art. 1 alin. (5) din *Constituție*.

În plus, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) și (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, care instituie dreptul comun în materia termenelor de aplicare a noilor contravenții de 30 de zile sau de 10 zile (în cazuri urgente), este necesară clarificarea situației prevăzute de prezenta inițiativă legislativă. De aceea, pentru a nu exista riscul de a genera dificultăți de interpretare și aplicare, apreciem că este recomandabilă introducerea unui articol nou, care să stabilească data de la care contravenția nou introdusă va produce efecte.

3. Din perspectiva respectării normelor de tehnică legislativă, semnalăm că, referitor la modificările și completările propuse prin inițiativa legislativă, inițiativa legislativă ar fi trebuit să conțină un articol I, urmând ca fiecare soluție preconizată din cuprinsul acestui articol să fie numerotată cu cifre arabe (de la 1-3), iar nu numerotată cu cifre romane.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, cu propuneri și observații.**

Cu stimă,

[REDACTED]  
Nicolae Ionel CIUCĂ

[REDACTED]  
/ PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**  
**Președintele Senatului**